

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – розпорядження
Голови Львівської обласної державної адміністрації «Про
запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в
пасажирському транспорті загального користування Львівської
області»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – розпорядження Голови Львівської обласної державної адміністрації «Про запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в пасажирському транспорті загального користування Львівської області» підготовлено згідно із Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (надалі – Постанова №308).

Станом на сьогоднішній день у Львівській області справляння плати за проїзд на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговують перевізники незалежно від форм власності проводиться, виключно в готівковій формі.

Наявна система оплати та контролю проїзду в пасажирському транспорті є застарілою та має багато недоліків. Використання паперових квитків не надає можливості проконтролювати реальний пасажиропотік на маршрутах громадського транспорту і, відповідно, обіг готівкових коштів. Порушуються водіями автобусних маршрутів Правила надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176 (надалі – Постанова №176) у частині продажу квитків пасажиром, що, у свою чергу, загрожує безпеці перевезення пасажирів громадським транспортом.

Очікується, що впровадження АСООП забезпечить багато економічних переваг. Електронний облік пасажиропотоку на маршрутах громадського транспорту дозволить оцінити обіг коштів, а відповідно – обґрунтованість тарифів на перевезення та можливості оновлення автопарку перевізника. Окрім того, система забезпечить не лише можливість зручної, швидкої оплати й контролю проїзду, а й зменшиться час затримки громадського транспорту на зупинках.

З метою підвищення якості та ефективності надання послуг з перевезень пасажирів громадським транспортом загального користування пропонується ухвалити проект регуляторного акта – розпорядження Голови Львівської обласної державної адміністрації «Про запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в пасажирському транспорті загального користування Львівської області»

Проектом розпорядження також визначаються умови організації та проведення конкурсу з відбору суб'єкта господарювання для

впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності. Це дозволить впровадити АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності покращити надання послуг з перевезення пасажирів пасажирським транспортом.

Упровадження проекту рішення дасть можливість провести прозорий відкритий конкурс з відбору суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, та відшкодовувати кошти за перевезення пільгових категорій громадян.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, – ухваленням цього регуляторного акта:

Таблиця 1

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Мешканці Львівської області	<ul style="list-style-type: none"> - Альтернатива в оплаті за проїзд (готівка/банківська карта/через смартфон/е-квиток); - простота використання е-квитка; - можливість персоналізації карток та розробки системи знижок (стосується пасажирів усіх категорій) 	-
Держава, органи місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - Точність даних щодо обсягу пасажиропотоку; - обґрунтованість тарифу; - підвищення якості обслуговування пасажирів; - отримання обґрунтованих даних для формування бюджету міста (точний облік перевезених пільговиків); - точна сума компенсацій за перевезення пільгових категорій населення 	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти великого, середнього та малого підприємництва	<ul style="list-style-type: none"> - Підвищення економічних показників роботи; - можливості відшкодування за перевезення пільгових категорій громадян, що надасть змогу закумуляовувати кошти на оновлення автопарку, підвищення заробітної плати тощо; - контроль за повнотою виручки за день; - якісне та безпечне обслуговування пасажирів. 	-

*Чисельність населення Львівської області станом на 01.01.2020 – 2 512 084 осіб (дані з офіційного сайту Головного управління статистики у Львівській області <http://www.lv.ukrstat.gov.ua/index.php>, а саме http://database.ukrcensus.gov.ua/regionalstatistics/regiontree.files/asp_tables_uk/46.htm#3)

II. Цілі державного регулювання

Метою регулювання є запровадження на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності АСООП.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- часовий – система АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, буде впроваджена згідно договору з переможцем конкурсу у найкоротші розумні строки;

- кількісний – кількість транспортних засобів перевізників незалежно від форм власності, що обладнані АСООП*;

- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання.

* Вихідні дані щодо пасажирського транспорту загального користування Львівської області станом на I квартал 2021 р: кількість транспортних засобів становить 1391 од.

Упровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, надасть можливість:

- покращити якість наданих послуг з перевезення пасажирів;
- підвищити культуру та зручність обслуговування пасажирів;
- підвищити прозорість та точність обліку фактично наданих послуг з перевезення пільгових та інших категорій пасажирів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом без використання АСООП та неможливість відшкодовувати автомобільним перевізникам кошти за перевезення пасажирів пільгових категорій.
Альтернатива 2 Визначення суб'єкта господарювання без проведення конкурсу	Відбір суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності без проведення конкурсу та відсутність уніфікованих правил поведінки учасників процесу.
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Прийняття регуляторного акта – розпорядження Голови Львівської обласної державної адміністрації «Про запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в пасажирському транспорті загального користування Львівської області» та отримання переваг, визначених у розділі II Аналізу, від впровадження АСООП

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Таблиця 3

Альтернатива	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	У повному обсязі зберігаються всі недоліки, властиві наявній системі перевезення пасажирів громадським транспортом у частині надання транспортних послуг та тарифної політики. Надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом без урахування АСООП та відсутність достовірної інформації щодо обсягів перевезень, у тому числі осіб пільгових категорій.
1	2	3
Альтернатива 2	Можливість змінювати правила у відносинах для учасників процесу та суб'єктів господарювання без проведення конкурсу	Альтернатива 2 не забезпечить прозорого визначення суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності. Функціонування АСООП відбуватиметься за нечітким механізмом та без вичерпних правил відносин учасників процесу.
Альтернатива 3	Упровадження єдиної АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, та забезпечення досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II Аналізу. Підвищення прозорості, зручність для пасажирів оплати за проїзд, обґрунтованість тарифу, уніфікованість АСООП	Відшкодування за перевезення пільгових категорій громадян

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Відповідно до даних офіційного сайту Головного управління статистики у Львівській області станом на 01.01.2020 в області проживає 2 512 084 осіб (<http://www.lv.ukrstat.gov.ua/index.php>, а саме http://database.ukrcensus.gov.ua/regionalstatistics/regiontree.files/asp_tables_u k/46.htm#3)

Таблиця 4

<i>Альтернатива</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом без урахування АСООП, непрозоре формування тарифу на перевезення пасажирів, неможливість ефективного відшкодування за перевезення пільгових категорій громадян.
Альтернатива 2	Облік перевезених пасажирів, контроль за компенсацією пільгових перевезень. Уніфікованість АСООП, прозоре формування тарифу	Функціонування АСООП за нечітким механізмом, відсутність уніфікованості в АСООП та чітких правил відносин учасників процесу
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 3	Облік перевезених пасажирів, контроль за компенсацією пільгових перевезень. Уніфікованість АСООП, прозоре формування тарифу	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Таблиця 5

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>в т.ч. з малих - мікро</i>	<i>Разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	29	1068	19383	16356	20480
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	0,1	5,2	94,7	79,9	100
У таблиці зазначено кількість суб'єктів господарювання станом на 2019 рік за даними з офіційного сайту Головного управління статистики у Львівській області http://www.lv.ukrstat.gov.ua/index.php , а саме http://database.ukrcensus.gov.ua/regionalstatistics/regiontree/files/asp_tables_uk/46.htm#61 та http://www.lv.ukrstat.gov.ua/ukr/si/year/2019/t099919_1.pdf .					

Таблиця 6

<i>Альтернатива</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Щоденне неконтрольоване отримання перевізниками готівкових коштів від перевезення пасажирів	Відсутність точної інформації щодо кількості перевезених пасажирів та розміру виручки. Систематичне порушення Постанови №176

Альтернатива 2	Можливість змінювати правила відносин учасників процесу та суб'єктів господарювання без проведення конкурсу	Через непрозоре визначення суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, установлені нечіткі правила у відносинах учасників процесу, що можуть бути змінені в «ручному режимі».
Альтернатива 3	Ухвалення рішення надасть змогу дотримуватися сучасних вимог до технічного забезпечення транспортних засобів, сприятиме зменшенню збитків підприємств, пов'язаних з наданням транспортних послуг пасажирським транспортом. Установлення економічно обґрунтованих тарифів та отримання відшкодування за перевезення пільгових категорій громадян	Загальна орієнтовна вартість упровадження об'єкта інвестування визначається оператором самостійно

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні аспекти залишаються невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Таблиця 7

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті

Альтернатива 2 Визначення суб'єкта господарювання без проведення конкурсу	3	Забезпечує часткове досягнення цілей. Унеможливорює змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	4	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Не потребує фінансування з обласного бюджету.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу його регуляторного впливу

Таблиця 8

Категорія впливу	Відповідь
1	2
<i>А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
1	2
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
<i>Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні

4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Таблиця 9

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Вигоди цього способу відсутні, адже чинна модель надання транспортних послуг не відповідає вимогам до сучасних пасажирських перевезень. Щоденне неконтрольоване отримання перевізниками готівкових коштів від перевезення пасажирів.	У громадян додаткові витрати відсутні, у той же час перевізники не мають підтвердження задекларованих даних щодо перевезених пасажирів. У повному обсязі зберігаються всі недоліки, властиві наявній системі перевезення пасажирів громадським транспортом у частині надання транспортних послуг, та тарифної політики. Надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом без урахування автоматизованої системи обліку оплати проїзду та відсутність достовірної	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

		інформації щодо обсягів перевезень, у тому числі пільгової категорії, непрозоре формування тарифу на перевезення пасажирів.	
Альтернатива 2	Можливість змінювати правила у відносинах для учасників процесу та суб'єктів господарювання без проведення конкурсу. Для мешканців міста – облік перевезених пасажирів, контроль за компенсацією пільгових перевезень. Уніфікованість АСООП, прозоре формування тарифу у майбутньому.	Альтернатива 2 не забезпечить прозорого визначення суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування. Функціонування АСООП відбуватиметься за нечітким механізмом та без визначених правил відносин для учасників процесу	Через непрозоре визначення суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, встановлені нечіткі правила у відносинах для учасників процесу, які можуть бути змінені у «ручному режимі». Порушує добросовісні принципи конкуренції
1	2	3	4
Альтернатива 3	Забезпечення можливості організації безготівкової оплати проїзду на автобусних маршрутах загального користування: - підвищення культури та зручності обслуговування пасажирів; - забезпечення права пасажирів щодо вільного використання електронних платіжних засобів, а також створення додаткових зручностей для населення при розрахунках за отримані послуги; - здійснення моніторингу пасажиропотоку за маршрутами; - можливість відшкодування коштів за перевезення пільгових категорій громадян	Для громадян, та автомобільних перевізників витрати відсутні. Упровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування будуть здійснюватися за рахунок інвестора.	Указаний альтернативний спосіб є найбільш оптимальним серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягти поставлених цілей державного регулювання, відповідатиме вимогам чинного законодавства та не передбачає витрат з обласного бюджету. Усі витрати будуть здійснені за рахунок переможця конкурсу.

Таблиця 10

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Не прийнятна, оскільки не вирішує проблемних питань	X
Альтернатива 2	Забезпечує часткове досягнення цілей. Унеможливило змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання	X
Альтернатива 3	Цей проект регуляторного акту відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики	Зміни в законодавстві України

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, що забезпечує необхідні передумови для запровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговують перевізники незалежно від форм власності, передбачає проведення відкритого конкурсу з відбору суб'єкта господарювання для впровадження АСООП.

Реалізація зазначеного механізму здійснюється шляхом прийняття проекту регуляторного акта – розпорядження Голови Львівської обласної державної адміністрації «Про запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в пасажирському транспорті загального користування Львівської області». Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного розпорядження.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Львівської обласної державної адміністрації (https://loda.gov.ua/rehulyatorna_polityka) у розділі “Регуляторна політика” з метою одержання зауважень і пропозицій у спосіб та термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці Львівської області користуються не тільки паперовими носіями друкованих засобів масової інформації, але й електронною їх версією (статистичні дані не обраховуються).

В умовах запровадження в повному обсязі АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговують перевізники незалежно від форм власності, контроль та нагляд за додержанням умов регуляторного акта можливо здійснювати оперативно, а за низкою параметрів – у режимі реального часу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на суб'єктів господарювання, які виявили бажання взяти участь у конкурсі. Регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства, що регламентує відносини у сфері пасажирських перевезень.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не передбачається. Фінансові витрати на його впровадження будуть здійснюватися за рахунок інвестора. Загальна орієнтовна вартість упровадження об'єкта інвестування визначається оператором самостійно відповідно до орієнтовних техніко-економічних показників складових об'єкта інвестування.

Здійснення витрат Львівською обласною державною адміністрації та державою не передбачається. Очікуваними результатами ухвалення акта є досягнення в повному обсязі визначених цілей регулювання та, відповідно, створення необхідних передумов для запровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговують перевізники незалежно від форм власності.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки дія регуляторного акта забезпечує функціонування АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговують перевізники незалежно від форм власності, строк його пропонується не обмежувати.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат виконавчого органу влади.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 11

<i>№ п/п</i>	<i>Показник</i>	<i>2021\22 рік</i>	<i>2021\22 рік</i>	<i>2023 рік</i>	<i>2024 рік</i>	<i>2025 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1	Кількість транспортних засобів перевізників незалежно від форм власності, обладнаних АСООП, шт.	1391	1391	від 1391	від 1391	від 1391

2	Кількість мешканців області, які скористалися електронним квитком на автобусних маршрутах загального користування, млн осіб	20-60	20-60	30-60	35-60	40-60
3	Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта, грн/год.	36,11 грн / 1 год				
1	2	3	4	5	6	7
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з державним регулюванням	Високий				
5	Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.				
6	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	<p>У таблиці зазначено кількість суб'єктів господарювання станом на 2019 рік за даними з офіційного сайту Головного управління статистики у Львівській області http://www.lv.ukrstat.gov.ua/index.php, а саме http://database.ukrcensus.gov.ua/regionalstatistics/regiontree.files/asp_tables_uk/46.htm#61 та http://www.lv.ukrstat.gov.ua/ukr/si/year/2019/t099919_1.pdf.</p> <p>Зареєстровано 29 великих, 1068 середніх та 19383 малих підприємств, разом - 20480 суб'єктів господарювання, які потенційно можуть взяти участь у конкурсі з відбору суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, але впроваджувати АСООП буде 1 суб'єкт господарювання - переможець конкурсу.</p>				

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено в строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою №308, зі змінами:

- базове відстеження до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована його дія;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

- періодичне відстеження раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності, у тому числі в разі, коли дію акта було продовжено після закінчення цього терміну.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови №308, зі змінами.

Зворотний зв'язок: управління транспорту та зв'язку Львівської обласної державної адміністрації, поштова адреса: м. Львів, вул. Винниченка, 18, 4 поверх, кабінет 449 або на електронну пошту (tv@loda.gov.ua).

**Т. в. о. начальника управління транспорту
та зв'язку облдержадміністрації**



Роман ЖУК

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу
до проекту регуляторного акта
– розпорядження Голови
Львівської обласної державної
адміністрації «Про
запровадження
автоматизованої системи
обліку оплати проїзду в
пасажирському транспорті
загального користування
Львівської області».

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого й середнього
підприємництва, що виникають унаслідок дії регуляторного акта

На момент підготовки проекту регуляторного акта згідно з доступними даними у Львівській області станом на 2019 рік зареєстровано 29 великих, 1068 середніх та 19383 малих підприємств, разом - 20480 суб'єктів господарювання, які потенційно можуть взяти участь у конкурсі з відбору суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, але впроваджувати АСООП може і 1 суб'єкт господарювання - переможець конкурсу, тому для проведення зазначеного розрахунку припускається, що орієнтовна кількість суб'єктів господарювання – 1.

Таблиця 1

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	2	3	4	5
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо*, грн	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00	-	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн	Додаткових витрат не передбачено		
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, тис. грн (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачено		

4	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), тис. грн	Додаткових витрат не передбачено		
1	2	3	4	5
5	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання**, од.	1		
6	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання: витрати часу на отримання інформації про регулювання × вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата) 1 год. × 36,11 грн (мінімальна заробітна плата – 6000 грн : орієнтовно 160 год. на місяць) = 36,11 грн	36,11 грн	-	36,11 грн
7	Процедура організації виконання вимог регулювання	Додаткових витрат не передбачено		
8	Інше, грн	Додаткових витрат не передбачено		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11		
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, од.**	1		
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання, грн.	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11		

* Загальна орієнтовна вартість упровадження об'єкта інвестування визначається оператором самостійно відповідно до орієнтовних техніко-економічних показників складових об'єкта інвестування. Станом на 01.01.2021 орієнтовна вартість, на думку розробника проєкту рішення, одиниці обладнання з програмним забезпеченням складає від 14 000,00 грн до 56 000,00 грн. Орієнтовна вартість АСООП з урахуванням 1391 транспортних засобів становитиме від 19 474 000,00 грн до 77 896 000,00 грн (від 14 000,00 грн × 1391 од. рухомого складу до 56 000,00 грн × 1391 од. рухомого складу). Дані щодо вартості впровадження АСООП є орієнтовними, оскільки в конкурсі можуть брати участь виробники обладнання та програмного забезпечення або вони можуть об'єднатися, що значно здешевить загальну вартість витрат.

** Чисельність суб'єктів господарювання визначена шляхом припущення, оскільки взяти участь у конкурсі можуть всі суб'єкти господарювання, але впроваджувати АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форми власності може 1 суб'єкт господарювання - переможець конкурсу

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця 2

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00		

Таблиця 3

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів)	Додаткових витрат не передбачено	

Таблиця 4

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з веденням обліку й підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачено			

Таблиця 5

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Додаткових витрат не передбачено			

Таблиця 6

Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, од.		1	

Таблиця 7

Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання: витрати часу на отримання інформації про регулювання × вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата) 1 год. × 36,11 грн (мінімальна заробітна плата – 6000 грн : орієнтовно 166 год. на місяць) = 36,11 грн	36,11 грн	-	36,11 грн

Підсумковий обрахунок витрат суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 8

Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання, грн		від 19 474 036,11 до 77 896 036,11	

Т. в. о. начальника управління транспорту та зв'язку облдержадміністрації

Роман ЖУК

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу до
проекту регуляторного акта –
розпорядження Голови Львівської
обласної державної адміністрації
«Про запровадження
автоматизованої системи обліку
оплати проїзду в пасажирському
транспорті загального
користування Львівської області».

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Регулювання, запропоноване рішенням, не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається. Бюджетні витрати не передбачено.

**Т. в. о. начальника управління транспорту
та зв'язку облдержадміністрації**



Роман ЖУК

Додаток 3

до аналізу регуляторного впливу
до проекту регуляторного акта
– розпорядження Голови
Львівської обласної державної
адміністрації «Про
запровадження
автоматизованої системи
обліку оплати проїзду в
пасажирському транспорті
загального користування
Львівської області».

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, з профільними підприємцями з питань транспорту і зв'язку, окремими суб'єктами малого бізнесу відображені в таблиці:

Таб

лиця 1

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча зустріч із суб'єктами господарювання	9	Було підтверджено очікування, що впровадження АСООП забезпечить багато економічних переваг. Система забезпечить не лише можливість зручної, швидкої оплати й контролю проїзду, а й зменшиться час затримки громадського транспорту на зупинках.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

На момент підготовки проекту регуляторного акта згідно з доступними даними у Львівській області станом на 2019 рік зареєстровано 29 великих, 1068 середніх та 19383 малих підприємств, разом - 20480 суб'єктів господарювання, які потенційно можуть взяти участь у конкурсі з відбору суб'єкта господарювання для впровадження АСООП на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються перевізниками незалежно від форм власності, але впроваджувати АСООП може і 1 суб'єкт господарювання - переможець конкурсу, тому для проведення зазначеного розрахунку припускається, що орієнтовна кількість суб'єктів господарювання – 1.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	2	3	4	5
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00	-	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів), тис. грн	Додаткових витрат не передбачено		
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, тис. грн	Додаткових витрат не передбачено		
4	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), тис. грн	Додаткових витрат не передбачено		
5	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання: витрати часу на отримання інформації про регулювання × вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата) 1 год. × 36,11 грн (мінімальна заробітна плата – 6000 грн : орієнтовно 160 год. на місяць) = 36,11 грн	36,11 грн	-	36,11 грн
6	Інше, тис. грн	Додаткових витрат не передбачено		
7	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11	-	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11
1	2	3	4	5
8	Кількість суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, од.	1		
9	Сумарні витрати суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва на виконання регулювання, грн	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11	-	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11

Регулювання, запропоноване проектом рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Надходжень до державного та місцевих бюджетів і

державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається. Бюджетні витрати не передбачено.

Підсумковий обрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Табл

иця 3

Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Усього, грн	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11	-	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн	За п'ять років, грн
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00	від 19 474 000,00 до 77 896 000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	36,11	36,11
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядки 1+2)	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядки 3+4)	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11	від 19 474 036,11 до 77 896 036,11

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Коригуючих заходів не передбачено, конкурс запроваджується на принципах відкритості, прозорості, забезпечення добросовісної конкуренції. Участь у конкурсі для суб'єктів господарювання є необов'язковою та загальна орієнтовна вартість впровадження об'єкта інвестування визначається суб'єктом господарювання самостійно відповідно до орієнтовних техніко-економічних показників складових об'єкта інвестування.

Т. в. о. начальника управління транспорту та зв'язку облдержадміністрації

Роман ЖУК