



ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ

10 липня 2018

№ *693/0/5-18*

***Про затвердження висновку
про невідповідність Конституції та
законам України проектів рішень
«Про добровільне об'єднання
територіальних громад»***

Відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», розглянувши лист Новосілко-Гостиннівської сільської ради від 21 березня 2018 року № 02-02/49:

1. Затвердити висновок про невідповідність Конституції та законам України проектів рішень Новосілко-Гостиннівської сільської ради, Михайлевицької сільської ради «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Новосілки-Гостинні, Хлопчиці, Долобів Новосілко-Гостиннівської сільської ради, сіл Михайловичі, Вістовичі, Шептичі Михайлевицької сільської ради в Новосілко-Гостиннівську територіальну громаду з адміністративним центром у селі Новосілки-Гостинні, схвалених рішеннями Новосілко-Гостиннівської сільської ради від 10.03.2017 № 1, Михайлевицької сільської ради від 13.03.2017 № 1, що додається.
2. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

Голова

О. М. Синютка



ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

облдержадміністрації

від 10 вересня 2018 року

№ 693/0/5-18

ВИСНОВОК

про невідповідність Конституції та законам України проектів рішень «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

В обласній державній адміністрації розглянуто подання Новосілко-Гостиннівської сільської ради від 21.03.2018 № 02-02/49.

За результатами розгляду проектів рішень Новосілко-Гостиннівської сільської ради, Михайлевицької сільської ради «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Новосілки-Гостинні, Хлопчиці, Долобів Новосілко-Гостиннівської сільської ради, сіл Михайловичі, Вістовичі, Шептичі Михайлевицької сільської ради в Новосілко-Гостиннівську територіальну громаду з адміністративним центром у селі Новосілки-Гостинні та доданих до них матеріалів встановлено таке.

Відносини, що виникають у процесі добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст, врегульовані законами України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеве самоврядування в Україні», постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад».

Відповідно до статті 2 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон) добровільне об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюється з дотриманням таких принципів:

- конституційності та законності;
- добровільності;
- економічної ефективності;
- державної підтримки;
- повсюдності місцевого самоврядування;
- прозорості та відкритості;
- відповідальності.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону добровільне об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюється з дотриманням таких умов:

1) у складі об'єднаної територіальної громади не може існувати іншої територіальної громади, яка має свій представницький орган місцевого самоврядування;

2) територія об'єднаної територіальної громади має бути нерозривною, межі об'єднаної територіальної громади визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що об'єдналися;

3) об'єднана територіальна громада має бути розташована в межах території Автономної Республіки Крим, однієї області;

4) при прийнятті рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад беруться до уваги історичні, природні, етнічні, культурні та інші чинники, що впливають на соціально-економічний розвиток об'єднаної територіальної громади;

5) якість та доступність публічних послуг, що надаються в об'єднаній територіальній громаді, не можуть бути нижчими, ніж до об'єднання.

Утворення Новосілко-Гостиннівської територіальної громади не передбачено Перспективним планом формування територій громад Львівської області, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1158-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.07.2017 № 491-р).

З огляду на це, таке об'єднання буде вважатися утвореним поза перспективним планом та позбавить громаду можливості формувати дохідну частину місцевого бюджету, яка передбачена ст. 64 Бюджетного кодексу України для громад, які сформовані за перспективним планом. Враховуючи розвинену мережу бюджетних установ у галузях освіти, охорони здоров'я та культури, які фінансуються в тому числі з місцевого бюджету, дефіцит бюджету безпосередньо вплине на їх фінансову спроможність.

При об'єднанні територіальних громад не дотримано принципу економічної ефективності (ст. 2 Закону) та умови, що якість та доступність публічних послуг, що надаються в об'єднаній територіальній громаді, не можуть бути нижчими, ніж до об'єднання (ч.1 ст.4 Закону).

Крім того, порядок добровільного об'єднання територіальних громад регулюється статтями 5,6,7 Закону.

Згідно з частиною 2 статті 7 Закону сільські, селищні, міські голови забезпечують протягом 60 днів проведення обов'язкового громадського обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю) підготовлених спільною робочою групою проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад, за результатами якого сільські, селищні, міські голови вносять питання про його схвалення на розгляд сільських, селищних, міських рад.

Розпорядження голів Новосілко-Гостиннівської та Михайлевицької сільських рад про проведення громадського обговорення проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад відсутні, що є порушенням вимог частини 2 статті 7 Закону.

Крім цього, протоколи громадських обговорень у селах Новосілки-Гостинні, Хлопчиці, Долобів, Михайлевичі, Вістовичі, Шептичі з питань добровільного об'єднання територіальних громад не містять переліку громадян, які брали участь в обговореннях (списки реєстрації учасників), а вказано лише кількість присутніх, що теж є порушенням.

Також, як вбачається із наданих документів, рішенням Михайлевицької сільської ради «Про схвалення проекту рішення сільської ради «Про добровільне об'єднання територіальних громад» схвалено проект рішення «Про

добровільне об'єднання територіальних громад» Новосілко-Гостиннівської сільської ради, а не Михайлевицької сільської ради.

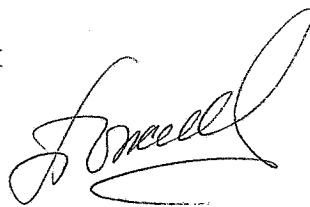
Узагальнений висновок

Проекти рішень Новосілко-Гостиннівської сільської ради, Михайлевицької сільської ради «Про добровільне об'єднання територіальних громад» не відповідають Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

У зв'язку з цим та відповідно до ч. 6 ст. 7 Закону, проекти рішень підлягають поверненню на доопрацювання.

В. о. заступника начальника управління –
начальника відділу правового забезпечення
юридичного управління апарату
облдержадміністрації

5 квітня 2018 року



О.А. Бакун